

DEMÉNY Ádám

## AZ INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER ÉS VÁMIGAZGATÁS

### THE RELATION BETWEEN THE INTEGRATED BORDER MANAGEMENT AND THE DEVELOPMENTS OF THE CUSTOM ADMINISTRATION IN HUNGARY

Magyarország a keleti migrációs útvonalak kereszteződésében, Ukrajna és a Balkán kapujában elhelyezkedve fontos szerepet kapott az EU határbiztonsági rendszerében. Schengeni tagságunkkal a veszélyek nem csökkentek, sőt a belső határok lebontása miatt — a keletkező biztonsági deficit csökkentésére — a határbiztonsági rendszert gyökeresen át kellett alakítani. A jövő határbiztonsága az összetett kihívások (terrorizmus, áru- és embercsempészet, migráció-közbiztonság, korlátozott anyagi források) miatt integrált szemléletű határigazgatási rendszer kialakítását teszik szükségessé. Mondanivalóm rávilágít arra, hogy a hagyományos határrendészeti tevékenységért felelős szervezet mellett a vámigazgatási és egyéb pénzügyőrségi feladatok is szerepet játszanak a határigazgatás rendszerében.

Having been at the crossroads of eastern migration patterns, Hungary — situated right next to the Ukraine and Balkan States — takes an important role concerning EU border security. Despite the country's membership of the Schengen area, threats are rather evolving than diminishing through the abolition of internal borders, which calls for an immediate action aiming to reconstruct the border security system. Due to various challenges including terrorism, smuggling, illegal migration — versus limited resources — an integrated approach (Integrated Border Management – IBM) is necessary to maintain border security in the future. In the following pages I would like to emphasize the significant role of Hungarian Customs and Finance Guard as a complementary body to ordinary law enforcement agencies concerning border management.

#### BEVEZETÉS

Egy állam életében az ókortól egészen napjainkig mindig fontos feladat volt az államhatárok védelme, ezzel tevékeny meg az ország függetlenségét és szuverenitását. A határ védelméért és őrzéséért Magyarországon a történelmünk során több katonai illetve rendészeti szervezet is felelős volt (*Katonai Határőrvidék, Magyar Királyi Pénzügyőrség, Magyar Királyi Csendőrség, Magyar Királyi Határrendőrség, Magyar Királyi Vámőrség, Magyar Királyi Államrendőrség, Magyar Királyi Határőrség, Magyar Királyi Honvéd Határvadász, Magyar Királyi Folyamőrség, Magyar Állami Határrendőrség, Államvédelmi Hatóság, BM Határőrség, Magyar Köztársaság Rendőrsége*), amelyet a mindenkori politikai helyzet folyamatosan befolyásolt.

A polgári magyar társadalom a dualizmus korában már egyszer kialakította a térség sajátosságaihoz legjobban igazodó, a magyar társadalom céljainak leginkább megfelelő határőrizeti szisztémáját, amely alapvetően *rendészeti jellegű* volt, és a belügyi szervezetbe tartozó testület játszotta a vezető szerepet. Ezt a határőrizeti rendszert a következő évtizedekben különböző okok miatt *katonai jellegű* határőrizet váltotta fel. A katonai határőrizet nem tekinthető magasabb rendű, vagy korszerűbb rendszernek, pusztán a körülmények diktálták ezt a megoldást.

Az 1980-as évek végére végérvényesen megszűntek a kényszerítő körülmények, és elérkezett az ideje, hogy a magyar határőrizet visszatérjen ahhoz a rendszerhez, amelyet a fejlődés logikája, a polgári társadalom szüksége igényel, ez pedig a határrendészeti tevékenységi körben végzett határőrizet és határforgalom ellenőrzés, valamint a vámigazgatási feladatok.

A rendszerváltást követő, az 1989. év utáni átalakítás az államhatár védelmével kapcsolatosan rendészeti jellegű tevékenységek dominanciáját hozta, amely csak az első lépésnek tekinthető. Az ország integrálódása, a világban

és régióinkban keletkező új körülmények újabb és újabb kihívásokat és feladatokat jelentenek, amelyekre adott határőrizeti válaszok megkövetelték a határőrizeti, valamint a vám- és pénzügyőri szervezetrendszerek rugalmas átalakítását.

2004. május 1-jei Uniós csatlakozásunk nagy lépést jelentett az ország fejlődésének irányába, és a közös vámunió tagjaként megkövetelte a Vám- és Pénzügyőrség diszlokációjának újraszervezését. A 2007. december 21-ei teljes jogú schengeni tagságunkból fakadó határnyitással pedig egy olyan folyamat zárult le, amely a schengeni belső határok lebontásával az önálló határőrizeti szervezet fenntartását is megszüntette. Az új helyzet komoly feladat elé állította a keletkező biztonsági deficit csökkentéséért, valamint a schengeni külső határszakaszok szigorított védelméért felelős integrált rendőrségi, valamint a vele stratégiai együttműködésben részt vevő pénzügyőrségi szervezetet.

Ezen publikációban a rendészeti szervek magyarországi határigazgatásban<sup>1</sup> betöltött szerepének változásával foglalkozom, valamint a klasszikus határrendészeti feladatok és rendszerek mellett a vám- és pénzügyőri feladatokat és ezeket támogató informatikai rendszereket is elemzem. Problémaként vetem fel, hogy amikor az Európai Unió integrált határigazgatási rendszeréről és annak hazai vonatkozásairól beszélünk a Vám- és Pénzügyőrség szerepköre sokszor nem eléggé hangsúlyosan szerepel. Az írásmű végén szereplő összefoglaló következtetésekhez érve remélhetőleg ezen problematikát sikerül világossá tenni és pontosítani az olvasókban.

#### MAGYARORSZÁGI HATÁRIGAZGATÁS AZ EURÓPAI UNIÓ RÉSZÉKÉNT

Az államhatár tulajdonságait vizsgálva a határokon mindig is kétféle érdek érvényesült. Az államhatár ezen kettős jellege<sup>2</sup>:

- a politikai jelleg;
- a vámhatár jelleg.

Magyarországon az Európai Unióhoz történő csatlakozással a vámhatárok nagymértékben csökkentek, mivel a belső határokon a vámunió következtében szabad áru- és tőke mozgást kell garantálni, azonban a vámunióhoz való csatlakozással a vámpolitika egységes szabályozása az Európai Unió szintjére emelkedett, azaz Magyarország szempontjából determinált külső tényező lett. Tagállami kötelezettségként — az Unió bevételeit képező — vámbevételek beszedése azonban megmaradt.

A schengeni övezethez való csatlakozásunkkal őrzött határszakaszunk közel fele megszűnt, azonban a határőrzet és határforgalom ellenőrzése a fennmaradó külső határszakaszokon az Unió biztonságát is garantáló felelősséggel bővült, ezzel Magyarország egy integrált határigazgatási és védelmi rendszer tagja lett.

Az államhatár kettős jellege miatt az integrált határigazgatási rendszer feladatainak végrehajtásában a hazai rendészeti szervek közül a Rendőrség (a Határőrség 2008. január 1-jéig), valamint a Vám- és Pénzügyőrség kap jelentős szerepet.

#### *Az EURÓPAI UNIÓ HATÁRIGAZGATÁSI TÖREKVÉSEI*

Az Európai Unió gyakorlata szerint korábbiakban a közös menekült-, migrációs és határigazgatási politika főként jogszabályalkotással jött létre. Az előírások alapozták meg az e területeken folytatott közösségi politikát. Az előírások végrehajtásában azonban az egyes tagállamokra különböző teher hárul, némelyikük aránytalanul nagy részt visel az egész közösség javát szolgáló kötelezettségekből, az egyenlőtlen alkalmazás pedig veszélyeztetné az egyenlő feltételek kialakítását célzó törekvést. E politikaterületek meglehetősen sok személyt érintenek. A 27 tagú EU-ban a tagállamokra körülbelül 6 000 km szárazföldi és mintegy 90 000 km tengerparti határ ellenőrzésének feladata hárul; a becslések szerint évente 100 millió utas érkezik az EU nemzetközi repülőtereire, köztük

<sup>1</sup> A tanulmányban az integrált határigazgatási és integrált határbiztonsági rendszer kifejezést egymás szinonimájaként használom, amely az angol integrated border management különböző fordításának tekinthető

<sup>2</sup> Sándor Vilmos : III. fejezet A határrendészetet ellátó szervezetek tevékenységében ható törvényszerűségek és általános elvek, Kónya J. (szerk.) [2000] ZMNE egyetemi tankönyv

olyan személyek, akiktől meg kell tagadni a belépést. Olyan közösségi pénzügyi szolidaritásra van szükség, amely képes támogatni a migrációs áramlások igazgatására megállapított átfogó, kiegyensúlyozott európai uniós megközelítés továbbfejlesztését és végrehajtását, és amely megfelelően járul hozzá a tagállamok által elkötelezett schengeni vívmányok alkalmazásához és a közös uniós integrált határigazgatási rendszer létrehozásához. Ennek megfelelően a tagállamok kötelesek a külső határokon hatékonyan kezelni a személyek áramlását, és így biztosítani egyrészt — a tagállamok belbiztonsága érdekében — a külső határok magas szintű védelmét, másrészt a jóhiszemű utasok zökkenőmentes határátlépését, például a tagállamok konzuli szolgálatai által kibocsátott vízumokkal. Ez azt jelenti, hogy az illegális belépések csökkentésére biztosítani kell különösen a földközi-tengeri partvonalat és keleti szárazföldi határokat, és javítani kell a tagállamok harmadik országokban működő konzuli szolgálatainak tevékenységét.

#### *A KÖZÖSSÉGI POLITIKA HATÁRŐRIZETI CÉLKITŰZÉSEINEK ELÉRÉSE*

##### *A közös politika célja*

- a belső határokon történő átlépéskor a személyek állampolgárságuktól függetlenül mentesüljenek mindenfajta ellenőrzés alól;
- a külső határokon a személyek ellenőrzésének eredményes felügyelete valósuljon meg;
- az integrált határőrizeti rendszer fokozatosan kerüljön bevezetésre;
- az illegális bevándorlás és az emberkereskedelem megelőzésére és az ellene való küzdelemre fokozott figyelmet kell fordítani.

Ezen célok eléréséhez az Unió forrásokat is rendelt, azaz megteremtette a feltételét célkitűzései elérésének.

A Bizottság már a 2007–2013. közötti időszakra szól, pénzügyi tervet meghatározó stratégiai irányról szóló közleményében kiemelt célként nevezte meg a szabadság, biztonság és a jog érvényesülésén alapuló térség fejlesztésének megfelelő pénzügyi forrásokból való támogatását, melyeket a „Polgárság, szabadság, biztonság és a jog érvényesülése” néven új fejezetben kellett szerepeltetni. A javasolt „Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása” keretprogram célja az Európai Tanács célkitűzéseivel összhangban — az Unió külső határai integrált igazgatásának bevezetéséből és a közös menekült- és bevándorlás politikák végrehajtásából adódó pénzügyi teher kapcsán — a tagállamok közötti igazságos feladatmegosztás kérdésének megoldása.

A keretprogram az Európai Unió Tagállamai Külső Határain Való Operatív Együttműködési Igazgatásért Felelős Európai Ügynökséggel (FRONTEX Ügynökség) kiegészítve a külső határok ellenőrzése és őrzete (*integrált határigazgatás*), valamint a vízumpolitika területén hozott létre pénzügyi szolidaritási alapot.

A külső határ- és vízumpolitika valamint a menekültpolitika végrehajtását támogató nagyméretű informatikai (IT) rendszerek (a Vízuminformációs Rendszer, a Schengeni Információs Rendszer és a EURODAC) kialakítása a tagállamok közötti együttműködés és költséghatékony információcsere létrehozásával különösen hozzájárul a közösségi szolidaritáshoz. A FRONTEX Ügynökség tevékenysége is hatékonyan javíthatja az együttműködést a technikai és működési támogatás valamint az eszközök és források — minden részt vevő állam számára hozzáférhető — egyesítése révén.

#### MAGYARORSZÁG STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSE A HATÁRŐRIZET TERÜLETÉN

Magyarország az Unióhoz és egyéb nyugat-európai szervezetekhez való integrációs törekvése nyomán stratégiai jellegű dokumentumaiban<sup>3</sup> kinyilvánította határőrizeti feladatainak fontosságát és az Európai Unió értékeknek való megfelelését. Ennek alapján kifejezésre juttatta, hogy Magyarország határai várhatóan hosszabb ideig az EU és a schengeni térség külső határai lesznek, ami együtt jár az uniós határszakasz igazgatásának felelősségével és terheivel. A migráció Magyarországot korábban elsősorban tranzit országgént érintette, hazánk azonban egyre inkább célországga is vált. Magyarországnak az EU közös vagy közösségi politikája által érintett keleti és délkele-

---

<sup>3</sup> 2073/2004. (IV. 15.) Korm. határozat a Magyar Köztársaság nemzeti biztonsági stratégiájáról

ti szomszédjai európai integrációs kilátásaik, migráció-, kibocsátó- és áteresztő szerepük továbbá a szervezett bűnözés elleni erőfeszítéseik szempontjából eltérnek egymástól. A migrációt természetes, de összetett jelenségként kell kezelni, mely gazdasági és demográfiai előnyöket, valamint biztonsági kockázatokat is egyaránt magában rejt. A lehetőségeket és a kihívásokat is az európai integráció közép- vagy hosszú távú perspektívájában használhatjuk ki, illetve kezelhetjük legmegfelelőbbben. A biztonsági kockázatok kezelését az uniós tagságból fakadó kötelezettségek teljesítése mellett saját nemzeti biztonsági érdekeink is megkövetelik. Az illegális migráció elsősorban rendészeti kérdésként jelentkezik. A schengeni csatlakozást követően a külső — elsősorban szárazföldi — határok fokozott védelme a magyar határőrizeti szervek és a bevándorlási hivatal, valamint a vám és pénzügyőrségi szervezetrendszer hatékonyabb együttműködését követeli meg. A schengeni együttműködéshez történő csatlakozással párhuzamosan az uniós támogatások hatékony felhasználásával korszerű és biztonságos határigazgatási rendszert kell kiépíteni.

Az egyesült Európa országai az Unió külső határain a biztonság megerősítésével ellensúlyozzák a belső határellenőrzések megszüntetését. Ezért az Európai Unió a 2004-ben csatlakozott országok számára a csatlakozási szerződés 35. cikke alapján létrehozta az ún. Schengen Alapot. Ez az ideiglenes pénzügyi alap 2004. és 2006. között pénzügyi segítséget nyújtott az érintett tagállamoknak annak érdekében, hogy az EU új külső határain a schengeni vívmányok érvényesülését és a külső határellenőrzés előírt feltételeit biztosíthassák. A Schengen Alap tervezése során négy fő célkitűzést határoztak meg:

- a külső határok őrzetével kapcsolatos fejlesztések;
- a mélységi ellenőrzés hatékonyságának növelése;
- a rendészeti szervek adatszolgáltatási képességének növelése;
- a nemzetközi bűnügyi együttműködési képesség és kapacitás fokozása.

Az *Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium* (korábban Belügyminisztérium) által megvalósított ilyen irányú fejlesztések rendkívül összetettek. A határőrizeti kirendeltségekhez kapcsolódó *építési beruházásokon* kezdve a speciális eszközbeszerzéseken át a komplex informatikai fejlesztésekig igen sokféle intézkedés fedezetét teremtették meg a Schengen Alap forrásai. Az *eszközbeszerzések* nyomán továbbfejlődött a határellenőrzés speciális technikai háttere, a mobilitást biztosító gépjármű állomány és a rádió-kommunikáció technikai feltétele. Mindezek elősegítették az európai szintű határőrizetet, a határforgalom-ellenőrzést és megvalósult az integrált határrendészet. Az *informatikai* eszköz és alkalmazásfejlesztések nyomán megvalósult a nyilvántartások harmonizációja. Ezen kívül lehetővé vált a schengeni elvárásoknak megfelelő adatcsere, valamint az egyszerűbb és gyorsabb idegenrendészeti ügyintézés. Az informatikai fejlesztések további célja, hogy biztosítsa a második generációs Schengeni Információs Rendszerhez (SIS II) történő csatlakozás technikai feltételeit. Az építési beruházások eredményeként számos határőrségi, rendőrségi és idegenrendészeti objektum felújítása történt meg. Az állomány *szakmai képzése* jelentősen segítette az európai uniós gyakorlat hazai adaptálását.

A Pénzügyminisztérium irányítása alatt a *Vám- és Pénzügyőrség* a rendelkezésre álló források nagyobb részét a határellenőrzés megerősítésére fordította. Ennek keretében került sor a *határátkelőhelyek fejlesztésére*, a *biztonsági térfigyelő kamerarendszer* kiépítésére, vasúti és kamionröntgenek, valamint a kábítószer- és fegyverkereskedelem elleni harchoz szükséges *eszközök* beszerzésére. További jelentős összeg került felhasználásra a *mélységi ellenőrzés* hatékonyságának növelésére

Magyarország Nemzeti Biztonsági Stratégiája közvetlenül nem szól a határokon fellépő *vámigazgatási rendészeti feladatokról*, azonban megítélésem szerint a korszerű és biztonságos határigazgatási rendszer ezekkel a főként tagállami indíttatású feladatokkal mindenképpen kiegészíthető, és annak részét is kell képeznie. Azonban a hivatkozott stratégiai dokumentumból egyértelműen kítűnik, hogy az igazi veszélyt a határokon átnyúló szervezett bűnözés, a terrorizmus, az illegális migráció jelenti hazánk számára.

Meggyőződésem, hogy Magyarország a schengeni tagságunk felkészülésére biztosított forrásokat hatékonyan és eredményesen használta fel, azonban a határőrizetünk területén az elért színvonal fenntartására és a folyamatos jövőbeli fejlesztésekre a továbbiakban is figyelmet és erőforrásokat kell fordítani.

## A NEMZETKÖZI SZŰRŐRENDSZEREK HÁLÓZATÁRA ÉPÜLŐ MAGYARORSZÁGI HATÁRBIZTONSÁGI RENDSZER<sup>4</sup>

A nemzetközi „szűrőrendszer” hálózat 8–10 alapvető elemből is állhat. Ezek: a vízumrendszer, politikai, gazdasági tájékoztató eszközök, összekötő tisztek, kihelyezett okmányszakértők, szállító vállalatok, tranzitállamok határőrzeti rendszere, biztonságos harmadik országok, külső határok szigorú őrzete, a belső határ ellenőrzése, ki-egyenlítő intézkedések.

Az új határbiztonsági rendszer már egy új filozófián alapszik, hiszen ez schengeni csatlakozás és tagság fő szakmai hajtómotorja. A biztonság — így a határbiztonság — sem lehet egy szerv monopóliuma, ezért a biztonságért való közös felelősség érdekében kiemelendő feladat korszerűsíteni a magyar rendvédelmi szervek együttműködését. Azért, hogy ez a rendszer a legracionálisabban és leggazdaságosabban épüljön fel, a tevékenységet minden területen négy alapelvre célszerű építeni.

Ezek:

- a kooperáció;
- a koordináció;
- a kommunikáció;
- az integráció.

A magyar rendvédelmi szerveken belül, valamint a közöttük meglévő együttműködésben kialakult helyzet abba az irányba mutat, hogy közöttük szükségszerűen egy minőségében magasabb szintű együttműködés, racionális feladatmegosztás és integráció jöjjön létre.

Egyedi példa az EU-ban, hogy hazánkban a Határőrség (2008. január 1-jétől az integrált Rendőrség) koordinációjával a Rendőrség, Vám- és Pénzügyőrség, Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal, az Országos Munkaügyi és a Munkabiztonsági Főfelügyelőség egységes elvekre és gyakorlatra épülő hálót alkalmaz az illegális migráció kiszűrése érdekében miniszteriális, országos, területi és helyi szinten egyaránt (Integrált Vezetési Központ).

Az integrációs és együttműködési cselekvési kényszer alapvető okai a következők:

- a 2001. szeptember 11-ei terrortámadás óta a biztonság iránti igény világszerte megnőtt. A fokozott biztonság megteremtésének nemzetközi szinten követett egyik legfőbb eszköze és módszere az együttműködés kiszélesítése, elmélyítése, valamint a szervezeti és tevékenységi integráció;
- az állam drasztikusan csökkenti saját működésének költségeit. Ezt legkönnyebben a közigazgatásban, és ezen belül a rendvédelmi szerveknél tudja elérni, különböző integrációs mechanizmusokkal;
- a biztonsági igény fokozódása, és a költségtakarékosság párhuzamos folyamatként zajlik. A rendvédelmi szerveknek, ha a kihívásoknak meg kívánnak felelni, egy lehetőségük van, alternatívákat kínálni az átstrukturálódásra és a költségmegtakarításra;
- az EU-hoz történő csatlakozásunkkal, amely a „szabadság, jog és biztonság” térsége a rendvédelmi szervekkel szembeni elvárások megnőttek, új nemzetközi dimenziót kaptak, a külső határokkal közösségi feladatok jelentkeztek;
- a rendvédelmi szervek jelenlegi struktúrájukban alulfinanszírozottak, ettől függetlenül az EU vállalásokat a rendvédelmi szerveken számon kérik;
- a négyéves politikai rotációk jelentősen megnehezítik a stratégiai elgondolások kivitelezését, mert újabb és újabb koncepciók jelentkeznek. Az újrakezdés több áldozattal jár, mint a régi korrekciója;
- a rendvédelmi szervek együttes tevékenységének jogi és szervezeti alapjai már most is adottak. Korábban a Rendőrség és a Határőrség stratégiai partnersége, most már az integrált egységes szervezet, valamint a Vám- és Pénzügyőrséggel megvalósuló több évtizedes szoros együttműködés jó alapot ad egy új típusú, minőségében más feladat-összehangolásnak.

---

<sup>4</sup> Zámbó [2006]

## AZ INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER MAGYARORSZÁGON

Az *integrált határigazgatási rendszer* (más fordításban integrált határbiztonsági vagy határirányítási rendszer, a továbbiakban IBM, Integrated Border Management) egy komplex, gyakorlatilag a határon alkalmazott különböző technológiákat fedő fogalom (technológiai rend, szolgálat szervezés, informatikai — IT — rendszerek együttese), amelynek célja, hogy megfeleljen annak a közösségi kihívásnak, hogy egyrészt megkönnyítse a legális személy és áruforgalmat, másrészt fenntartsa a biztonságos határokat.

Ide tartozik a schengeni ellenőrzés rendszere, az egy megállásos ellenőrzés, az átfogó mélységi ellenőrzés, a térfigyelő kamerák, a sugárkapuk működtetése, illetve a határon futó rendészeti szervek informatikai alkalmazása is.

Kiemelem a határrendészetért felelős szervezet azon informatikai tevékenységét, amely a rendészeti munkában támogatja a fentebb említett célok elérését.

*HATÁR ELLENŐRZÉSI ÉS REGISZTRÁCIÓS RENDSZER (HERR)*

A Határregisztrációs rendszer definíciója szerint olyan sajátos multimédiás számítógépes rendszer, amely arra hivatott, hogy elősegítse a nemkívánatos és körözött személyek, járművek adatainak automatikus leolvasását, egyeztetését, rögzítését, bizonyos személyek, tárgyak járművek kiszűrését, beléptetésének megtagadását, az EU, illetve a schengeni zóna külső határán funkcionáló határátkelőhelyeken való mozgásának folyamatos nyomon követhetőségét, a törvényileg meghatározott adatok bizonyos időtartamig történő tárolását, ezáltal a bűnüldöző és a nemzetbiztonsági elvárások teljesülését.

Magyarországon a Határőrségen 1998-ban már rendszerbe állt egy, a határforgalom-ellenőrzést nagymértékben elősegítő, hatékonyabbá, gyorsabbá és biztonságosabbá tevő számítógépes regisztrációs rendszer. Ezt több alkalommal módosították, majd 2005. február 09-én véglegesen leállították, és egy modernebb, más felépítésű, a célokat hatékonyabban szolgáló rendszer kezdte meg működését (HERR). A schengeni tagságunkkal lehetővé vált ennek a SIS rendszerhez történő csatlakozása is.

Jelenleg a Határ Ellenőrző és Regisztrációs Rendszer, a Rendőrség (korábban a Határőrség) által üzemeltetett informatikai alkalmazás, amely a határforgalomban megjelenő személyek, járművek adatait (nevezetesen: név, útlevekszám, állampolgárság, rendszám, határátkelőhely, határátlépés iránya) veti össze a központi és az uniós nyilvántartásokkal.

*A SCHENGENI INFORMÁCIÓS RENDSZER SIS RENDSZER<sup>5</sup>*

A Schengeni Információs Rendszer egy olyan személy- és tárgy nyilvántartási, körözési rendszer, amelynek azonos tartalmú adatbázisát a tagállamok mindegyike a központi adatbázisból kapott jelzések alapján vezeti, és nemzeti adatbázisából maga is jelzéseket küld a központi adatbázison keresztül a többi tagállam részére, így alkotva egy európai hálózatot. A rendszerből bármely tagállam lekérhet információkat, értelemszerűen azonban nem módosíthatja, nem változtathatja meg más tagállamok adatait, bejegyzéseit. A SIS-hez történő csatlakozás lehetővé tette, hogy a belső határokon folytatott ellenőrzés megszűnjön, illetve a schengeni külső határrezsimit vezessék be az érintett határszakaszokon, valamint a mélységi ellenőrzéseket ezzel egyidejűleg a schengeni adatbázis lekérdezésével tegyék hatékonyá.

A Schengeni Információs Rendszer több elemből áll. A rendszer magja a Strasbourgban működő C-SIS, amely összefogja az egész rendszert. A hálózatot az egyes tagországokban működő nemzeti N-SIS egységek alkotják, a SIS-rendszert kiegészíti a SIRENE hálózat, amely lehetővé teszi, hogy a nemzeti és a helyi rendőrség, az igazságügyi szervek és a vámhatóságok kiegészítő információkat cseréljenek ki egymással. A SIRENE feladata az információk megszerzése, cseréje, a koordináció és a konzultáció segítése.

A SIS I rendszert kialakítása óta többször módosították, ezzel hozzáigazították a megváltozott jogszabályi követelményekhez. A legnagyobb változást a 2004-ben az EU-hoz csatlakozott országok belépése okozta. A SIS II-es

<sup>5</sup> Johan Erzsébet Schutzbach Mártonné [2005]

rendszer bevezetésének csúszása miatt a SIS I-es rendszert kellett átalakítani oly módon, hogy alkalmas legyen az új tagállamok jelzéseinek kezelésére is. Ezt a bővítést a SISone4ALL projekt keretében hajtották végre a strasbourgi központ, a régi és az új tagállamok mindegyikének közreműködésével. Ugyanakkor az Unió bizottsága továbbra is szorgalmazza eredeti terveinek megfelelően a SIS II-es rendszer kialakítását és üzembe állítását.

A SIS II információs rendszer célja, hogy egy központi adatbázisban tartalmazza mindazon információkat, amelyek révén ellenőrizhető a schengeni térségbe belépő összes személy. A nyilvántartás tartalmazni fogja azon személyek adatait, akiket egy adott időtartamra bizonyos helyekről, városokból, rendezvényekről kitiltottak, nyilvántartásba kerülnek a tagállamok által elutasított vízumkérelmek is (a vízumok kezelésére hivatott Visa Information System, VIS). Egy terrorista-adatbázist is kialakítanak, illetve rögzítik azoknak a személyeknek az adatait is, akik valamilyen oknál fogva nem hagyhatják el a schengeni országok területét. Az adatbázis teljeskörűen tartalmazni fogja a körözött és eltűnt személyek, a lopott autók, az elveszett, ellopott személyi okmányok és bankjegyek adatait is.

A SIS II a szöveges adatok mellett biometrikus azonosítók adatait is fogja tudni kezelni, a további fejlesztések révén DNS adatok is tárolhatók lesznek. A jelenlegi SIS I-es rendszernél lényegesen alkalmasabb lesz a rendszer a jó minőségű fényképek tárolására.

Az EU hivatalos leírása szerint a SIS II nemcsak a bűnözők, hanem a gyanúsítottak adatait is tartalmazza majd, valamint benne lesznek az eltűntnek vélt személyek is. A rendszer további célja, hogy meggyorsítsa a schengeni országokba belépő, vagy esetlegesen az egyik schengeni országból a másikba utazó illegális bevándorlók azonosítását.

*A SIS II. rendszerrel szemben elvárt követelmények:*

- nagyobb teljesítőképesség a több tagország kiszolgálására;
- a rendszernek rugalmasnak, egységesnek, megbízhatónak, biztonságosnak kell lennie;
- naprakészség, a megnövekedett adatbázis lehetőségeinek hasznosítása;
- költséghatékonyság, gazdaságosság;
- a közösségi és a nemzeti erőforrások megosztása;
- a biometrikus adatok és más új információs adatok kezelésének képessége;
- új EU-s igazságügyi eljárások támogatása (pl. EAW, European Arrest Warrant európai elfogató parancs, kiadatási egyezmény).

*A KOMPLEX MÉLYSÉGI ELLENŐRZŐ RENDSZER KERETÉBEN MŰKÖDTETETT MIGRÁCIÓS HÁLÓ (CHECKNET-RENSZER)<sup>6</sup>*

A belső határokon történő ideiglenes határellenőrzés visszaállítása átfogó EU jogszabályokba foglalt tagállami kötelesség, amely teljesítésének a feltételei az eddig működtetett határőrizeti rendszerrel pár év alatt megszűnnek, ezért elengedhetetlen feladat olyan módszer és technológia kidolgozása, amely biztosítja az ideiglenes határellenőrzés megfelelő végrehajtását. A *CheckNet* (Ellenőrzési Háló - Migrációs Háló ellenőrzési rendszer) keretében végzett igazoltatási, jármű-, terület- és munkavégzés ellenőrzési tevékenység bizonyos tekintetben analóg a belső határokon végzendő határellenőrzéssel, hiszen ebben az esetben is a terepen kell a személyek kilétét, jogos ott tartózkodását megállapítani, a járművekkel kapcsolatos adatokat megszerezni.

Az EU követelményeknek megfelelő *CheckNet* kialakítása azt a célt szolgálja, hogy az adott ország mélységében meghatározzák azokat az ellenőrzési pontokat, ahol eredményesen lehet fellépni az utazó bűnözők, sorozat bűncselekményt elkövetők, az illegális migránsok, a csempészek, a terrorista gyanús személyek, a veszélyesen gyorshajtók ellen. Ebben a feladatban a Rendőrség Közbiztonsági, Közlekedésrendészeti és Határrendészeti szolgálati ága mellett részt vesz a Vám és Pénzügyőrség és az Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelet is.

---

<sup>6</sup> Zsigovits, Wengrin [2007]

A CheckNet-rendszer olyan módon továbbfejleszhető mobil okmány- és ujjnyom-olvasó készülékekkel, titkosított mobil kommunikációval (EDR), egységes rendvédelmi térinformációs elemző- és vezetési rendszerrel, on-line adatkapcsolatokkal (központi adatbázisok, SIS, VIS), hogy képes legyen a terepről a megfelelő személy- és jármű ellenőrzésre, az igazoltatási adatok közvetlen eljuttatására a megfelelő adatbázisokba. Ezáltal megteremt egy olyan működő rendszert, amely bármikor áthelyezhető az ország mélységéből a belső határra és ott képes a határellenőrzés alapvető feladatainak az ellátására, egyéb esetben pedig magas színvonalon szolgálja az egységes rendvédelmi elvárásokat. Ez a működő CheckNet-rendszer az általános helyzetben nagy mértékben szolgálja a nemzetközi szervezett bűnözés elleni harcot, a csempészek, illegális bevándorlók, az illegális munkavállalók feladását, az operatív nemzetközi rendvédelmi információcserét. Ezáltal kettős cél teljesíthető. Egyrészt létrejön egy általánosságban működő, komoly rendvédelmi szűrőrendszer, másrészt pedig adott a belső határ ellenőrzési infrastruktúrája, szakértelme.

Magyarország a felsorolt informatikai rendszerek kiépítésében és használatában jelentős eredményeket ért el, azonban a világban bekövetkező XXI. századi információ-technológiai fejlődés nem szab határt a lehetőségek kiaknázásának. Továbbra is elmaradtunk a térinformatikai alkalmazásokat használó bevetés-irányítás, a műholdas járműkövetés és azonosítás stb. területén, amely a következő időszak fejlesztési prioritása lehetne.

#### VÁMIGAZGATÁSI ÉS EGYÉB PÉNZÜGYŐRSÉGI (JÖVEDÉKI ÉS BŰNÜGYI) FELADATOK A HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZERBEN

A Vám- és Pénzügyőrség az elmúlt években rendelkezésre álló források nagyobb részét a határellenőrzés megerősítésére fordította. Ennek keretében került sor a *határátkelőhelyek fejlesztésére, a biztonsági térfigyelő kamerarendszer* kiépítésére, vasúti és kamionröntgenek, valamint a kábítószer- és fegyverkereskedelem elleni harchoz szükséges eszközök beszerzésére. További jelentős összeg került felhasználásra a *mélységi ellenőrzés* hatékonyságának növelésére. A Vám- és Pénzügyőrség *informatikai fejlesztései* pedig biztosítják a szakterületek hatékony munkavégzéséhez szükséges feltételeket.

##### A VÁM- ÉS PÉNZÜGYŐRSÉG ELEKTRONIKUS VÁMIGAZGATÁS FEJLESZTÉSEINEK SZEREPE AZ INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZERBEN

A Vám- és Pénzügyőrség vám szakterületének feladata az EU külső határain be- és kilépő áruforgalom vámellenőrzése. Ezen tevékenység, mint ahogy azt már említettem, a közösségi vámpolitika eszközeként az Uniós vámbevételek beszedésére irányul. Az ország és ezzel a teljes vámunió vámhatárán keresztül áramló nagy mennyiségű áruforgalom támogatására a Vám- és Pénzügyőrség informatikai rendszereket fejlesztett, amely az egyéb eddig felsorolt integrált határigazgatási rendszerektől külön működnek.

Az alábbi a vám szakterületet támogató informatikai rendszerek és adatbázisok egymást támogatva önállóan működnek, azonban megítélésem szerint — bár közvetlenül nem soroljuk közé — az EU speciális integrált határigazgatási rendszerének részét képezik:

- *NCTS*: Új Számítógépesített Árutovábbítási Rendszer (New Computerised Transit System) a Közösségi Vámcodekx és az Egységes Árutovábbítási Eljárásról szóló Egyezmény szerinti árutovábbítások folyamatainak adatnyilvántartása;
- *CDPS*: Vámáru-nyilatkozat Feldolgozó Rendszer (Custom Declaration Processing System) vámigazgatási ügyek, vámeljárások intézésére;
- *VÁMREG*: a vámügyek regisztrációs rendszere vámigazgatási ügyek, vámeljárások intézésére;
- *ÁRUREG*: rendszer az áruk vámfelügyelet alá vételére, vámfelügyelet kezelésére;
- [ECN+: kiviteli vámeljárások adatkezelő rendszere](#) Közösségi Vámcodekx szerinti kiviteli vámeljárások folyamatainak adatnyilvántartására;
- *AEO*: rendszer, az engedélyezett gazdálkodók uniós és nemzeti nyilvántartására;
- *ETR*: Engedélyezési Törzsadat-kezelő Rendszer a kiadott engedélyek nyilvántartására;



- *GTR*: Gazdálkodói Törzsadat-kezelő Rendszer a vámhatóság ügyfeleinek azonosítására VPID szám alapján.

Az elektronikus kiviteli és behozatali vám eljárás bevezetésével (*e-vám*) megteremtődött annak a lehetősége, hogy a kor informatikai színvonalának megfelelő e-kormányzati és e-rendvédelmi stratégiai lépésekkel lehessen a vámhatárokon zajló export–import eljárási tevékenységeket támogatni. Ezzel csökkenteni lehet az illegális tevékenységek folytatását, a korrupció lehetőségét, a gazdasági élet szereplői pedig élvezhetik az állam ezen rendszertel tevékenységének előnyeit, amely így jelentős részt képvisel az integrált határigazgatási rendszerben. Az *e-vám* szolgáltatás — amely több lépcsős automatikus és humán erőforrással egyaránt megtámogatott kockázatelemzést is tartalmaz — jelentős mértékben gyorsítja a normál eljárásban kezdeményezett vámkezelések lefolytatását a tagállamok közötti on-line adatforgalom megteremtésével, azonban még maradtak további fejlesztési lehetőségek. Optimális állapotot akkor érhetünk el, ha elektronikus árunyilatkozással kért vámkezelés folyamata elektronikus úton nem csak az áru kiadásáig juthat el, hanem a technikai feltételek és a jogszabályi felhatalmazások rendelkezésre állása esetén — egyablakos ügyintézés módszerével — a fizetési kötelezettség elektronikus határozathozatal *e-vám* fizetéssel teljesíthető, azaz a vámkezelés folyamata az elektronikus ágon teljes körűen befejeződhet. Az ellenőrzés nélküli vizsgálatot támogatja az újonnan bevezetett AEO rendszer intézménye, amely az engedélyezett gazdálkodók részére az áruk vizsgálat nélküli határátlépését teszi lehetővé. Ehhez arra van szükség, hogy a gazdálkodók teljes belső feldolgozási, ügyviteli, informatikai és pénzügyi folyamataikat auditálhassák a vámhatósággal, teljesítve az EU által előírt feltételeket. Az így auditált és engedélyezett uniós gazdálkodó szállítmányai vizsgálat nélkül léphetik át az unió határait.

#### *A VÁM- ÉS PÉNZÜGYŐRSÉG ELEKTRONIKUS JÖVEDÉKI IGAZGATÁS FEJLESZTÉSEINEK SZEREPE AZ INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZERBEN*

A Vám- és Pénzügyőrség 2007. július 1-je óta biztosítja a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben meghatározott elektronikus ügyintézés keretében a jövedéki- és energiaadó bevallásának elektronikus benyújtását, amelynek feldolgozása a jövedéki szakterület feladata.

A nagymennyiségű ügyletforgalom, és adatok támogatására kifejlesztett alábbi informatikai rendszer egyben a feketegazdaság elleni küzdelem támogatását szolgálja.

- *Nemzeti Jövedéki Informatikai Rendszer* a jövedéki adóval, a dohánygyártmányok általános forgalmi adójával és az energiaadóval kapcsolatos adófizetési kötelezettség keletkezésének és teljesítésének ellenőrzése.

Ezen *e-jövedék* rendszer fő feladata az ország jövedéki adóbevételeinek biztosítása, amely az országon belül zajló legális gazdasági tevékenységek dokumentálásával, elszámolásával történik. Megítélésem szerint ezen terület az integrált határigazgatási rendszernek ilyen formán nem része, azonban a jövedéki termékekkel elkövetett bűncselekmények felderítése, és ezen termékek csempészetének visszaszorítása az ország gazdasági biztonságát nagymértékben szolgálja.

#### *A VÁM- ÉS PÉNZÜGYŐRSÉG BŰNÜGYI FEJLESZTÉSEINEK NÖVEKVŐ SZEREPE AZ INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZERBEN*

A *feketegazdaság visszaszorítására* és a határon átnyúló bűnözés megakadályozására a Vám- és Pénzügyőrségnek egyre nagyobb a jogszabályi fegyvertárral rendelkezik. A 2006. évi pénzügyi bűncselekmények nyomozati jogának átkerülése után a kedvező tapasztalatok kormányzati értékelését követően 2008. évtől további nyomozati jogkörbővítésre került sor. A *pénzmosás és terrorizmus elleni harc* jegyében a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelemre, valamint terrorcselekmény, jogosulatlan pénzügyi tevékenység, a pénzmosás, a pénzmosással kapcsolatos bejelentési kötelezettség elmulasztására, az adócsalás, a sikkasztás, a csalás és a hűtlen kezelés bűncselekményének felderítésére a Vám- és Pénzügyőrség kapott törvényi felhatalmazást. Az EU-s terminológia szerint a Vám- és Pénzügyőrség szervezetén belül került kialakításra a pénzügyi információs egységként működő hatóság, amely ezen feladatok nemzetközi együttműködését is koordinálja.

A folyamatos nyomozói jogkör bővítését létszámemelés és az informatikai rendszerek fejlesztése is kíséri. Az alább felsorolt saját rendszerek támogatják a szakterület munkáját:

- *RK*: Igazoltatás alá vont személyek nyilvántartása a Vám- és Pénzügyőrség által végrehajtott igazoltatások és körülményeik nyilvántartása, az intézkedés alapjául szolgáló eljárás lefolytatásához (adóigazgatás, adóellenőrzés, vámáruk ellenőrzése, büntető-, illetve szabálysértési eljárások alanyai);
- *RABÁN*: Bűnügyi Kockázatelemző Adatbázis a szervezett, illetőleg az országhatáron átnyúló bűnözés elleni küzdelem támogatására;
- *NYOSZAD I.*: Nyomozati Adatszolgáltató Rendszer a folyamatban lévő, illetve lefolytatott nyomozások nyilvántartása (az újabb verzió már a RobotzsaruNeo);
- *RobotzsaruNeo*: bűnügyi ügyfeldolgozó rendszer a folyamatban lévő, illetve lefolytatott nyomozások nyilvántartása, ügykezelése;
- *NYOSZAD II.*: Szabálysértési Adatszolgáltató Rendszer szabálysértési eljárások nyilvántartása;
- *CIGIONFO*, *MARINFO*, *CARGO-INFO*, *BALKAN-INFO*: (EU-s cigaretta, konténer, szállítmány és balkánnal kapcsolatos adatbázisok);
- *FIDE*, *CIS*, *RIF*: adatbázisok (csalás elleni, vámnyomozati és kockázatelemzéssel kapcsolatos EU-s adatbázisok).

Tekintettel arra, hogy a nyomozati és a közterületi jelenléti (járőrözési) munka a mélységi ellenőrzés kulcsa, ezzel az integrált határigazgatási rendszer kiemelkedő részét képezi. Ezen a területen a rendvédelmi szervek közötti együttműködés nagyszerű példája a már említett Integrált Vezetési Központok kialakítása, ahol összehangolt akciókkal nagyobb rendvédelmi hatékonyságot lehet elérni.

A Vám- és Pénzügyőrség ezen munkáját támogatja más rendvédelmi szervek, valamint a Schengeni Információs Rendszer adatbázisainak elérése is. A HERR-ből lehet adatokat lekérni a korábban a Határőrség Országos Parancsnokságán üzemeltetett rendszerből. A régi, ISDN-vonalas összeköttetés megszüntetéséig on-line módon a Vám- és Pénzügyőrségnél a HERR — egyelőre — csak a VPOP Bűnügyi Igazgatóságán, valamint a VP Központi Bűnüldözési Parancsnokság Műveleti Osztályán érhető el, az erre a célra kijelölt számítógépeken távoli asztali terminál segítségével. Ennek fejlesztése és kibővítése indokolt lehet az elkövetkezendő időszakban az Integrált Határigazgatási Rendszer kiterjesztése érdekében. Kézenfekvő megoldás, hogy a vámszervek részére mindenhol elérhetővé kell tenni a Rendőrség által üzemeltetett új nemzeti körözési rendszert, a Hermon-t. Figyelemmel arra, hogy a Hermon a hazai körözési adatok szolgáltatása mellett korszerű interface-en kapcsolódik a schengeni rendszerhez, a vámszervek számára egy olyan eszközt jelenthet, melynek révén az integrált határigazgatási feladatok magasabb szinten láthatók el.

A Vám- és Pénzügyőrség schengeni feladatait a 2007. évi CV. tv (SIS tv.) részletesen megadja:

- SIS-ben figyelmeztető jelzések elhelyezése különböző, a törvényben felsorolt estekben;
- a figyelmeztető jelzések megküldése a SIRENE Irodának a VP információgyűjtést vagy adatellenőrzést végző szerve által;
- külföldi állam figyelmeztető jelzése alapján megtalált tárgyat, okmányt, vagy hatósági jelzés lefoglalása és átadása.

A Vám- és Pénzügyőrség körözéseit továbbra is meg kell küldeni a Rendőrség körözést irányító szervének a körözési rendszerben (Hermon) történő rögzítés céljából. A Robotzsaru rendszerben az adatok rögzítése kapcsán a személy vagy tárgy közhiteles (központi nyilvántartások alapján történő) azonosítása során körözés alatt álló személy vagy tárgy esetén (Hermon/SIS) a rendszer automatikusan jelzi a körözés tényét.

## ÖSSZEGRZÉS

Összességében megállapítható, és a legtöbb nemzetközi szervezet szakértője szinte egyhangúan úgy vélekedik, hogy jelenleg a biztonság fejlesztése még prioritást élvez a szabadság fenntartásához viszonyítva, továbbá megállapítható, hogy hazánk geopolitikai helyzetéből és a terrorellenes küzdelemben végzett tevékenységéből adó-

dóan a bevezetett intézkedések fontosak, eredményesek voltak, ugyanakkor továbbfejlesztésük szükséges. Láthatjuk, hogy az új határbiztonsági rendszer dimenziói messze túlmutatnak a magyar határokon. Alakításához és működtetéséhez külpolitikai támogatásra is szükség van. A külpolitika szerepe elsősorban a feltételteremtésben előnyt kínáló és nyomást gyakorló eszközökkel valósul meg. Korábbi tradicionális külügyi területek, mint a vízumkiadás, a határbiztonsági rendszer fő elemét képezik.

Magyarország a keleti migrációs útvonalak kereszteződésében, Ukrajna és a Balkán kapujában elhelyezkedve fontos szerepet kapott az EU határbiztonsági rendszerében. Schengeni tagságunkkal a veszélyek nem csökkentek, sőt a belső határok lebontása miatt — a keletkező biztonsági deficit csökkentésére — a határbiztonsági rendszert gyökeresen át kell(ett) alakítani. A jövő határbiztonsága az összetett kihívások (terrorizmus, áru- és embercsempészet, migráció-közbiztonság, korlátozott anyagi források) miatt integrált szemléletű határigazgatási rendszer kialakítását teszi szükségessé. A feladat hazánk számára külső-belső biztonságot, politikai tekintélyt növelő tényező, az Unió számára a jövőbeni bővítési térség koordinált kezelésének lehetősége. Az állandósult kihívásokra, amikor a forráshiány is egy természetes jelenség, a válasz a jövőbemutató stratégiai fejlesztések, együttműködések a kormányzati és rendvédelmi szervek között országon belül és országhatárokon kívül.

A tanulmányban leírtak bizonyítják, hogy országunk az EU integrált határigazgatási rendszerében a határőrizet, a határforgalom-ellenőrzés, a vámigazgatás és az összehangolt migrációs hálót alkotó mélységi ellenőrzés feladataival jelentős részt képvisel. mondanivalóm rávilágít arra is, hogy a hagyományos határrendészeti tevékenységért felelős szervezet (2008. január 1-je óta az integrált rendőri szervezet) mellett a vámigazgatási és egyéb pénzügyőrségi feladatok is szerepet játszanak a határigazgatás rendszerében.

*Kulcsszavak: elektronikus közigazgatás, informatika, Vám- és Pénzügyőrség, egyablakos ügyintézés, vámeljárás*

*Keywords: electronic public administration, information technology (IT), informatics, Hungarian Customs and Finance Guard, single window administration, custom procedure*

#### FELHASZNÁLT IRODALOM

*A Magyar Köztársaság nemzeti biztonsági stratégiájáról szóló 2073/2004. (III. 31.) Korm. határozat*

*Az Európai Közösségek bizottságának közleménye a tanácsnak és az európai parlamentnek a 2007–2013. közötti időszakra a Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása keretprogram létrehozásáról.* -Brüsszel, 2005. 04. 06. COM(2005) (http://eur-lex.europa.eu/)

ÁVÁR, BALDA, BOROS, HEGEDŰS, STELMACH: *Az integrált vezetési központ az illegális migráció kezelésének nemzeti koordináló szerve.* -In: Határrendészeti tanulmányok, 2006. 3. különszám

*Global Facilitation Partnership for Transportation and Trade: Integrated Border Management.* The World Bank Group: GFP Explanatory Notes. June 2005

JOHAN Erzsébet schutzbach Mártonné: *A Schengeni Információs Rendszer.* -In: Határrendészeti tanulmányok, 2005. 1. szám pp. 4-9.

KÓNYA József (szerk.): *Az államhatár rendszere és védelme.* -Bp.: ZMNE, 2000. egyetemi tankönyv

NÉMETH József: *A terrorizmus elleni küzdelem az EU határigazgatási rendszerében, a hazai gyakorlatban.* -Bp.: ZMNE, 2006. HDI honlap (<http://zrinyi.zmne.hu/dokisk/hadtud/cikkek2007.htm>, 2008. 12. 18.)

ZÁMBÓ Péter: *A Magyar Köztársaság Határőrségének megváltozott szerepe az Európai Unió bővítésének tükrében.* „Globális biztonsági kihívások – közép-európai szerepvállalások” -nemzetközi társadalomtudományi konferencia, Pécs 2006 április 25-26.

ZSIGOVITS László, WENGRIN István: *Az EU tagállamok közös rendvédelmi tevékenységének összehangolási lehetőségei a „CheckNet” végrehajtásában korszerű információtechnológia alkalmazásával.* -In: Határrendészeti tanulmányok, 2007. 2. szám pp.46-73.

2007. évi CV. törvény a Schengeni Végrehajtási Egyezmény keretében történő együttműködésről és információcseréről